



МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРИКАЗ

«25» октября 2022 г.

№ 873-02

г. Тирасполь

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2017 года № 281-3-VI «О противодействии коррупции» (САЗ 17-45), Законом Приднестровской Молдавской Республики от 1 ноября 2017 года № 286-3-VI «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (САЗ 17-45), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2018 года № 341 «Об утверждении Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (САЗ 18-40), Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 апреля 2017 года № 60 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-15) с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2017 года № 148 (САЗ 17-25), от 7 декабря 2017 года № 334 (САЗ 17-50), от 17 октября 2018 года № 352 (САЗ 18-42), от 14 декабря 2018 года № 448 (САЗ 18-51), от 26 апреля 2019 года № 143 (САЗ 19-17), от 8 августа 2019 года № 291 (САЗ 19-30), от 15 ноября 2019 № 400 (САЗ 19-44), от 29 сентября 2020 года № 330 (САЗ 20-40), от 22 октября 2020 года № 364 (САЗ 20-43), от 8 декабря 2020 года № 433 (САЗ 20-50), от 25 января 2021 года № 19 (САЗ 21-4), от 30 декабря 2021 года № 426 (САЗ 21-52), от 20 января 2022 года № 11 (САЗ 22-2),

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, согласно Приложению к настоящему Приказу.

2. Отделу документационного и организационного обеспечения Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования ознакомить с настоящим Приказом под роспись начальника Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования и начальника отдела нормативно-правового обеспечения.

3. Ответственность за исполнение настоящего Приказа возложить на начальника Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования В.А. Гырбу и на заместителя начальника Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования - начальника отдела нормативно-правового обеспечения Е.С. Цушко.

4. Контроль за исполнением настоящего Приказа оставляю за собой.

И.о. министра

Долганова

С.В. Долганова

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов определяет правила и методику проведения антикоррупционной экспертизы издаваемых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов, предусмотренных в пунктах 5, 6 настоящего Порядка, и их последующего устранения.

2. Отдел нормативно-правового обеспечения Управления нормативно-правового, документационного, информационного обеспечения и системного администрирования Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики (далее – Отдел) проводит антикоррупционную экспертизу принятых Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов при проведении их правовой экспертизы и мониторинга их применения.

3. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта, издаваемого Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

4. Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики являются:

а) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

б) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики;

в) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

г) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

д) сотрудничество Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики с иными исполнительными органами государственной власти и организациями, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.

5. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта административного усмотрения субъектов осуществления полномочий, выражающаяся в:

1) установлении длительных сроков для совершения действий, принятия решений, превышающих необходимые затраты времени;

2) отсутствии определенных сроков совершения действий, принятия решений;

3) наличии права выбора при принятии одного из нескольких вариантов решения в случае отсутствия условий принятия того или иного решения, затрагивающего права, свободы, интересы граждан и организаций;

4) наличии дублирующих полномочий Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностных лиц;

б) установление открытых перечней оснований для отказа в принятии решения либо совершении действия в отношении заинтересованного лица;

в) определение компетенции по формуле «вправе» (обозначение обязанности субъекта осуществления полномочий в качестве его права недопустимо);

г) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностных лиц;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики - нарушение компетенции Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностного лица при принятии нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностными лицами определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отсутствие конкурсных (аукционных) процедур при предоставлении какого-либо права или преимущества, выражающемся в:

1) отсутствии механизма обеспечения достаточного количества участников конкурса, аукциона;

2) отсутствии информированности потенциальных участников конкурса, аукциона о его проведении;

3) несоблюдении предусмотренного законом срока извещения о проведении торгов;

4) закреплении административного порядка предоставления права (блага);

и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностных лиц возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае;

к) отсутствие отлагательного срока вступления в силу нормативного правового акта в случае, если данный нормативный правовой акт устанавливает новые обязанности физических и (или) юридических лиц, на исполнение которых требуется определенный период времени.

6. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление Министерством здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики или его должностными лицами правом заявителя - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

г) установление избыточных перечней документов, требуемых к предоставлению для реализации права или исполнения обязанности;

д) наличие субъективно-оценочных оснований отказа в принятии решений, совершении действий;

е) отсутствие оснований отказа в принятии решений, совершении действий.

7. Министерство здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики в случае обнаружения в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к его компетенции, информирует об этом органы прокуратуры.

8. Выявленные в действующих нормативных правовых актах и в проектах нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики коррупциогенные факторы отражаются в письменном заключении, составляемом государственными гражданскими служащими Отдела при проведении антикоррупционной экспертизы.

Выявленные в проектах нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики коррупциогенные факторы подлежат исключению из указанных проектов государственными гражданскими служащими Отдела непосредственно при проведении их правовой экспертизы.

Для устранения коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы в действующих нормативных правовых актах Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики государственными гражданскими служащими Отдела осуществляется разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на исключение коррупциогенных факторов из действующих нормативных правовых актов Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики.